



O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t

6. redna seja občinskega sveta
dne 22. oktober 2019

Gradivo za 9. točko dnevnega reda

ZADEVA: Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni – I. branje

Poročevalec: mag. Janja TKAVC SMOGAVEC, vodja Oddelka za splošne in pravne zadeve



**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA**

Občinska uprava
Oddelek za splošne in pravne zadeve

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 00, 843 28 22, **fax:** + 386 2 / 81 81 141, **e-mail:** obcina@slov-bistrica.si

uradna spletna stran: <http://www.slovenska-bistrica.si>

Datum: 4. 10. 2019

**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA
O b č i n s k i s v e t**

ZADEVA: Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni – I. obravnava

I. PREDLAGATELJ

Župan dr. Ivan ŽAGAR

II. DELOVNO TELO, PRISTOJNO ZA OBRAVNAVO

Statutarno pravna komisija

III. VRSTA POSTOPKA

Dvofazni

IV. FAZA POSTOPKA

I. obravnava

V. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM

- Statut občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št. 55/10)

VI. NAMEN IN CILJ PREDLAGANEGA ODLOKA

V skladu s sklepom 11. seje Predsedstva Skupnosti občin Slovenije, ki je bila 6. februarja 2013, je sekretariat Skupnosti občin članicam SOS posredoval vzorec Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni. Na Skupnosti občin Slovenije so kot izhodišče za pripravo kodeksa uporabili priporočilo Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope, katerega članica je tudi Skupnost občine Slovenije.

Predsedstvo Skupnosti občin Slovenije priporoča, da občinski sveti sprejmejo kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni, ki naj bodo podpisani s strani župana ter članic in članov Občinskega sveta.

Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni zavezuje funkcionarje k vestnemu, odgovornemu in transparentnemu opravljanju funkcije ter prevzemanju in sprejemanju odgovornosti za svoje odločitve. S sprejemom kodeksa se prizadeva za oživljanje etičnih vrednot, za odgovorno ravnanje ne le v smislu prava, ampak tudi etike.

Namen kodeksa je določiti standarde postopanja izvoljenih predstavnikov pri opravljanju dolžnosti, in sicer v okviru zakona in upošteva etične standarde, ter seznaniti občane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

VII. FINANČNE POSLEDICE

Sprejetje Kodeksa ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni nima neposrednih finančnih posledic za občinski proračun.

VIII. PREDLOG SKLEPA

V zvezi z navedenim predlagamo, da Občinski svet predstavljeno gradivo obravnava, o njem razpravlja ter sprejme

SKLEP

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica sprejme Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni v I. obravnavi.

mag. Janja TKAVC SMOGAVEC
vodja Oddelka za splošne in pravne zadeve

Priloge:
- Predlog kodeksa.



**O B Č I N A
SLOVENSKA BISTRICA**

Ž u p a n

Kolodvorska ulica 10, 2310 Slovenska Bistrica

telefon: h.c. + 386 2 / 843 28 00, 843 28 10, **fax:** + 386 2 / 81 81 141 **e-mail:** obcina@slov-bistrica.si, **uradna spletna stran:** <http://www.slovenska-bistrica.si>

Na podlagi 16. člena Statuta Občine Slovenska Bistrica (Uradni list RS, št.55/2010) je Občinski svet Občine Slovenska Bistrica na ____ redni seji dne _____ sprejel

KODEKS RAVNANJA IZVOLJENIH PREDSTAVNIKOV NA LOKALNI RAVNI

PREAMBULA

Občinski svet Občine Slovenska Bistrica (v nadaljevanju: občinski svet) na podlagi priporočila Kongresa lokalnih in regionalnih oblasti Sveta Evrope iz leta 1999, priporočila Skupnosti občin Slovenije z dne 6. 1. 2015, in

- ob poudarku, da na lokalni ravni izvoljeni predstavniki opravljajo svoje dolžnosti v okviru zakona in v skladu z mandatom, ki so jim ga podelili volivci, in da so odgovorni celotnemu lokalnemu prebivalstvu, tudi tistim volivcem, ki niso volili zanje;
- ob upoštevanju, da gre spoštovanje mandata volivcev z roko v roki s spoštovanjem etičnih standardov;
- v zaskrbljenosti zaradi naraščajočega števila sodnih postopkov, v katere so vpleteni izvoljeni predstavniki, ki so med opravljanjem funkcije storili kazniva dejanja, in ob ugotovitvi, da se takšna dejanja dogajajo tudi na lokalni ravni;
- v prepričanju, da se bo s promocijo kodeksa ravnanja za izvoljene predstavnike na lokalni ravni gradilo zaupanje med lokalnimi politiki in državljani;
- v prepričanju, da je odnos zaupanja nujno potreben za izvoljene predstavnike na lokalni ravni, da lahko učinkovito opravljajo svojo vlogo;
- ob opažanju, da zakonodajo vse pogosteje dopolnjujejo kodeksi obnašanja z različnih področij, kot so gospodarski odnosi, bančništvo in uprava;
- v prepričanju, da bo opredelitev etičnih odgovornosti izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni v obliki kodeksa ravnanja, pojasnila njihovo vlogo in dolžnosti ter ponovno potrdila pomen njihovih dolžnosti;
- v prepričanju, da mora ta kodeks ravnanja v največji možni meri veljati za vse naloge in za vsa področja delovanja, ki jih opravljajo izvoljeni predstavniki na lokalni ravni;
- ob poudarku, da je treba spoštovati pravila ravnanja, ki vsebujejo visoke etične zahteve;
- ob opozorilu, da mora biti v ponovno vzpostavitev zaupanja vpletena celotna civilna družba, s poudarkom na vlogi državljanek in državljanov ter medijev;

- ob upoštevanju trenutno veljavne zakonodaje sprejme naslednji Kodeks ravnanja izvoljenih predstavnikov na lokalni ravni:

I. PODROČJE UPORABE

1. člen

(opredelitev izvoljenega predstavnika na lokalni ravni)

Za namene tega kodeksa izraz 'izvoljeni predstavnik na lokalni ravni' (v nadaljevanju: izvoljeni predstavnik) pomeni vsakega politika, ki opravlja mandat lokalne oblasti, ki mu je bil podeljen na neposrednih (volitve z neposredno volilno pravico) ali na posrednih volitvah (v izvršilni organ ga je izvolil svet lokalnih skupnosti).

2. člen

(opredelitev funkcij)

Za namene tega kodeksa izraz 'funkcija' pomeni z neposrednimi ali posrednimi volitvami podeljen mandat in vse funkcije, ki jih opravlja izvoljeni predstavnik v tem mandatu.

3. člen

(namen kodeksa)

Namen tega kodeksa je določiti standarde obnašanja, ki se pričakuje od izvoljenih predstavnikov pri opravljanju njihovih dolžnosti, in seznaniti državljane s standardi obnašanja, ki jih imajo pravico pričakovati od svojih izvoljenih predstavnikov.

II. SPLOŠNA NAČELA

4. člen

(primat zakonitosti in javnega interesa)

Izvoljeni predstavniki opravljajo mandat po zakonu in morajo ravnati v skladu z zakonom. Njihovo delovanje pri opravljanju javnih funkcij je namenjeno zadovoljevanju javnega interesa.

5. člen

(cilji izvrševanja mandata)

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo svoje funkcije opravljali vestno in transparentno ter da sprejemajo odgovornost za svoje odločitve.

6. člen

(omejitve izvrševanja mandata)

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo pooblastila in pravice ostalih izvoljenih predstavnikov in javnih uslužbencev.

Pri opravljanju svojih funkcij ne smejo drugega izvoljenega predstavnika ali javnega uslužbenca spodbujati h kršenju načel, ki so vsebovana v tem kodeksu, ali mu pri tem pomagati.

III. POSEBNE OBVEZNOSTI

1. Prevzem funkcije

7. člen
(pravila, ki urejajo volilne kampanje)

Namen volilnih kampanj kandidatov je zagotoviti informacije in pojasnila volivcem o političnih programih.

2. Opravljanje funkcije

8. člen
(prepoved favoriziranja)

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati svojih funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja v zasebno korist posameznikov ali skupin posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

9. člen
(prepoved izvajanja pooblastil v svojo korist)

Izvoljeni predstavniki ne smejo opravljati funkcij ali izrabljati posebnih pravic svojega položaja za doseganje neposredne ali posredne osebne koristi zase ali za svoje družinske člane.

10. člen
(nasprotje interesov)

Če imajo izvoljeni predstavniki neposredno ali posredno osebno korist v zadevah, ki jih obravnavajo organi odločanja, morajo takšne interese naznaniti pred odločanjem in glasovanjem.

Izvoljeni predstavniki se vzdržijo odločanja o vprašanjih, v katerih imajo neposredni ali posredni osebni interes.

11. člen
(nezdružljivost funkcij)

Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z veljavnimi predpisi, ki omejujejo sočasno opravljanje dveh ali več političnih funkcij.

Poleg tega ne smejo opravljati funkcij, izvoljivih mandatov, poklicev ali uradnih zadolžitev, ki vključujejo nadzor njihovih lastnih funkcij v vlogi izvoljenega predstavnika ali če naj bi jih sami nadzirali v vlogi izvoljenega predstavnika.

12. člen
(izvajanje diskrecijskih pooblastil)

Izvoljeni predstavniki si pri opravljanju svojih diskrecijskih pooblastil ne smejo zagotavljati neposrednih ali posrednih osebnih koristi ali jih zagotavljati posamezniku ali skupini posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno osebno korist.

Za sprejete odločitve morajo biti, kadar je to potrebno, podani razlogi z opredelitvijo dejavnikov, ki so podlaga za odločitev, zlasti pa veljavna pravila in predpisi, ter prikaz, da je odločitev sprejeta v skladu s temi pravili in predpisi.

Če takšnih pravil in predpisov ni, morajo razlogi za odločitev vsebovati elemente, s katerimi se prikaže njena sorazmernost, poštenost in skladnost z javnim interesom.

13. člen
(prepoved korupcije)

Izvoljeni predstavniki se morajo pri opravljanju svojih funkcij vzdržati ravnanj, ki se po veljavnem domačem ali mednarodnem pravu štejejo za podkupovanje.

14. člen
(spoštovanje proračunske in finančne discipline)

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo spoštovali proračunsko in finančno disciplino, ki zagotavlja pravilno upravljanje javnega denarja, kot je določeno s predpisi.

Pri izpolnjevanju svojih dolžnosti izvoljeni predstavniki ne smejo odtujiti javnih in/ali nepovratnih sredstev. Poleg tega ne smejo javnih ali nepovratnih sredstev uporabiti za neposredne ali posredne osebne namene ali koristi.

3. Prenehanje opravljanja funkcije

15. člen
(prepoved zagotovitve določenih funkcij)

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ukrepajo tako, da bi si zagotovili bodoče osebne profesionalne koristi, potem ko prenehajo opravljati svojo funkcijo:

- v javnih in zasebnih organih, ki so jih nadzorovali med opravljanjem teh funkcij;
- v javnih in zasebnih organih, s katerimi so med opravljanjem teh funkcij vstopili v pogodbeno razmerje;
- v javnih in zasebnih organih, ki so bili ustanovljeni med trajanjem njihove funkcije in v skladu s pooblastili, ki so jim bila zaupana.

IV. SREDSTVA NADZORA

1. Prezem funkcije

16. člen (omejitev in prijava stroškov kampanje)

Kandidati pridobijo in porabijo sredstva za svojo volilno kampanjo v skladu z zakonom.

Kandidati delujejo v svoji volilni kampanji vestno in pošteno, javno objavijo izvor in količino pridobljenih sredstev za financiranje kampanje, količino porabljenih sredstev ter način njihove porabe.

Če ta vsebina ni predpisana, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

2. Opravljanje funkcije

17. člen (izjava o interesih)

Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z ukrepi po veljavnih predpisih, ki predpisujejo javno objavo in spremljanje njihovih neposrednih in posrednih interesov, njihovih ostalih mandatov, funkcij, poklicev ali sprememb njihovih sredstev.

Če takšno ravnanje ni predpisano, informacije o tem zagotovijo na prošnjo.

18. člen (skladnost z notranjimi in zunanjimi nadzornimi ukrepi)

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij ne ovirajo izvajanja nadzornih ukrepov, ki jih sprejmejo pristojni organi.

Izvoljeni predstavniki ravnajo v skladu z izvršljivo ali pravnomočno odločitvijo teh organov.

Pri navajanju razlogov za svoja dejanja ali odločitve, ki se preverjajo pri takšnem nadzoru, izrecno omenijo obstoj nadzornih ukrepov in organe, ki so pristojni za njihovo izvajanje.

V. ODNOSI Z JAVNOSTJO

19. člen (objavljanje ter utemeljevanje odločitev)

Izvoljeni predstavniki so v času svojega mandata odgovorni za dobrobit svojih občanov, pa tudi širšega lokalnega prebivalstva.

Izvoljeni predstavniki se odzivajo na zahteve javnosti glede opravljanja svojih funkcij, glede razlogov za svoja dejanja ali delovanje organov, služb in oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

Spodbujajo in promovirajo ukrepe, ki pospešujejo transparentnost v zvezi s pooblastili, njihovim izvajanjem in delovanjem služb ter oddelkov pod njihovo pristojnostjo.

VI. ODNOSI DO USLUŽBENCEV

20. člen (zaposlovanje)

Izvoljeni predstavniki se obvežejo, da bodo preprečili zaposlovanje upravnega osebja, ki ne temelji na načelih priznavanja odlik in strokovnih sposobnosti in/ali za namene, ki so drugačni od potreb posamezne službe ali oddelka.

Pri zaposlovanju ali napredovanju uslužbencev izvoljeni predstavniki sprejemajo nepristranske in utemeljene odločitve, ki izkazujejo skrbnost dobrega gospodarja.

21. člen (spoštovanje vloge uslužbencev)

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij spoštujejo vlogo podrejenih uslužbencev, brez vpliva na zakonito izvajanje njihovih hierarhičnih pristojnosti.

Uslužbencev ne smejo prositi ali od njih zahtevati, da sprejmejo ali prezrejo kakršne koli ukrepe, z namenom da bi s tem dosegli neposredno ali posredno korist zase, za svoje družinske člane ali za posameznike oziroma skupine posameznikov z namenom, da bi od njih pridobili neposredno ali posredno korist.

22. člen (promocija vloge uslužbencev)

Izvoljeni predstavniki pri opravljanju svojih funkcij zagotovijo, da se vloga in naloge podrejenih uslužbencev čim bolj predstavljajo v javnosti.

Izvoljeni predstavniki spodbujajo in predstavljajo javnosti vse ukrepe, ki pospešujejo storilnost služb ali oddelkov pod njihovo pristojnostjo ter motivacijo zaposlenih.

VII. ODNOSI Z MEDIJI

23. člen (sodelovanje z mediji)

Izvoljeni predstavniki se celovito odzivajo na vse prošnje medijev za informacije glede opravljanja svojih funkcij, vendar pa ne razkrijejo zaupnih informacij ali informacij iz zasebnega življenja izvoljenih predstavnikov ali tretjih oseb.

Javnosti predstavljajo in spodbujajo izvajanje vseh ukrepov, ki pospešujejo poročanje medijev o njihovih pooblastilih, opravljanju funkcij in delovanju organov, oddelkov in služb, ki spadajo pod njihovo pristojnost.

VIII. INFORMACIJE, RAZŠIRJANJE IN OZAVEŠČANJE

24. člen

(razširjanje kodeksa med izvoljenimi predstavniki)

Izvoljeni predstavniki izjavljajo, da so preučili vse določbe tega kodeksa ter pravil v njem in se obvezujejo spoštovati njegove določbe.

25. člen

(razširjanje kodeksa v javnosti, med javnimi uslužbenci in v medijih)

Zaradi utrjevanja zavedanja etičnosti svojega delovanja izvoljeni predstavniki seznanjajo z vsebino tega kodeksa javnost, uslužbenca in medije.

IX. KONČNA DOLOČBA

26. člen

(uveljavitev kodeksa)

Ta kodeks prične veljati 8. dan po sprejemu na seji Občinskega sveta Občine Slovenska Bistrica in se javno objavi na spletni strani Občine Slovenska Bistrica.

Številka: 9000

Datum: 22. 10. 2019

Občina Slovenska Bistrica
župan
dr. Ivan Žagar

Svetniki Občinskega sveta Občine Slovenska Bistrica:

Blanka Remškar _____

Darko Sagadin _____

dr. Peter Cvahte _____

Drago Capl _____

Drago Mahorko _____

Dušan Leskovar _____

Ivan Franc Štrukelj _____

Jožef Gorinšek _____

Jožef Trglec _____

Jožef Trol _____

Karl Kavkler _____

Ludvik Repolusk _____

mag. Karmen Furman _____

mag. Lea Ornik _____

Maksimiljan Tramšek _____

Marko Berdnik _____

Matej Arnuš _____

Matej Goričan _____

Matej Španinger

Milan Škerget

Miro Juhart

Modest Motaln

Natalija Očko

Patricija Breznikar

Simon Unuk

Srečko Juhart

Stanislav Mlakar

Stanislav Zajšek

Štefan Otorepec

Uroš Klajderič

Žarko Furman
